PLUSVALÍAS URBANAS. Villa La Angostura, Provincia de Neuquén.



PLUSVALÍAS URBANAS.

Villa La Angostura, Provincia de Neuquén.

Experiencia de municipios en herramientas de generación de suelo, captación de plusvalías y desarrollo territorial.

Octubre 2025

Presentación

A lo largo de 2023 la fundación Tejido Urbano organizó dos jornadas que tenían como eje las experiencias de los gobiernos locales en herramientas de generación de suelo, captación de plusvalía y desarrollo territorial, a la que se denominó Plusvalías.

El ciclo denominado Plusvalías, Experiencias de Municipios en Herramientas de Gestión del Suelo, Captación de Plusvalías y Desarrollo Territorial, contó con una alta participación de público, que enriqueció las ponencias con un interesante ida y vuelta con los expositores. Estos paneles mostraron experiencias positivas de distintos municipios del país. En ese contexto es que se realizó la <u>publicación Plusvalías</u> a partir de la desgrabación de dichas exposiciones.

Este informe se propone analizar el valor del suelo urbano en Villa La Angostura para el mes de octubre del año 2025 considerando el Código de Planeamiento Urbano Ambiental (CPUAM) y sus distritos, con el fin de aportar al debate que actualmente se está dando a partir de la creación de una innovadora ordenanza de captación de plusvalías.

Esta misma ordenanza considera que la temática "requiere de un profundo debate y análisis que debe darse desde un ángulo técnico sin perder la perspectiva de desarrollo saludable de nuestra comunidad y que por tal motivo se convocó en el marco del Concejo Deliberante a la Fundación Tejido Urbano para ampliar sobre la temática con concejales y funcionarios municipales y la Universidad Torcuato Di Tella, ofrece su asesoría técnica para la implementación en el tiempo que se requiera".

"Que la presente norma surge de la colaboración de la Fundación Tejido Urbano, a través de sus recursos técnicos y sus actuaciones en nuestro territorio".

"Que la Universidad Torcuato Di Tella invitó a concejales de Primero Angostura a presentar el proyecto en el marco de la conferencia organizada por la Maestría en Economía Urbana con el título: "Políticas activas para el acceso a la vivienda: políticas de suelo, hábitat y participación público - privada" en abril de 2024 por configurar un ejemplo de promoción de la herramienta para el gobierno que gestione el hábitat de Villa La Angostura más allá de su color político, lo que demuestra la importancia que se visualiza en este sistema de captación de plusvalías para la localidad" (Ord. municipal 4220/24).

Metodología

Se realizó el estudio de mercado inmobiliario para obtener el valor de incidencia del suelo por área, según código de planificación urbana vigente, siguiendo la metodología indicada por la Ordenanza 4220/24. Para ello se realizó un relevamiento de oferta de terrenos a principios de octubre del año 2025, donde se hizo un registro de la totalidad de los terrenos en venta, obteniendo como resultado un total de 236 ofertas comparables. Los datos considerados de cada publicación fueron el precio del lote, la superficie total y la ubicación. A partir del precio y la superficie declarados por cada vendedor se definió el precio del m².

Estos datos relevados fueron comparados con la normativa del Código de Planeamiento Urbano Ambiental de Villa La Angostura (CPUAM). Se realizó una comparación de las ofertas ubicadas dentro de la normativa del CPUAM con el índice FOT definido para cada distrito para obtener el valor del m² construible para cada uno de los lotes en venta. Esta información permitió obtener el valor de incidencia del suelo promedio para cada uno de los distritos.

Los datos así obtenidos fueron georreferenciados a partir de la ubicación provista por las publicaciones con el fin de producir cartografía temática representativa de la variación del valor de la superficie construible por cada oferta individualmente y por cada distrito.

La definición de potencial constructivo según la norma local

El Código de Planeamiento Urbano Ambiental de Villa La Angostura define en su art. 1.4.5 al indicador principal de la potencialidad constructiva, el Factor de Ocupación Total (F.O.T.), como *la relación entre la suma de las superficies construidas de todas las plantas integrantes de un edificio y la superficie de la parcela, y expresa el total de superficie cubierta en metros cuadrados que es posible construir en la parcela.*

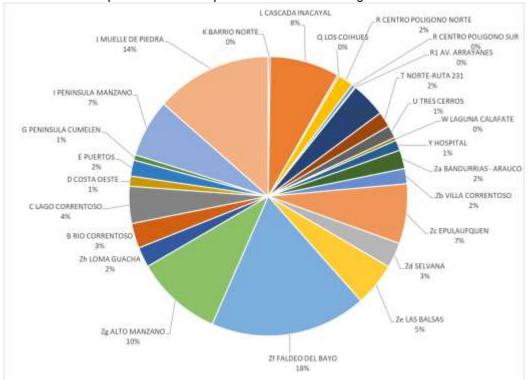
Su definición de potencialidad constructiva se basa en la división del territorio en bandas que son a su vez subdivididas en zonas. Se adopta un criterio de ordenamiento consistente que clasifican ámbitos territoriales diferenciados por sus atributos ambientales, definiendo tres bandas: Banda Bosque, Banda Central y Banda Costera. Únicamente se determina el potencial productivo para las bandas Central y Costera, ya que según el inciso 8.2 "las tierras que se sitúen en la 'Banda Bosque', sean estas de propiedad privada o fiscal, no podrán ser sometidas a Urbanizaciones bajo ninguna de sus formas, ni sometidas a subdivisiones prediales".

Resultados

Ofertas

En el relevamiento se registraron un total de 199 lotes en venta pertenecientes a los distritos establecidos por la zonificación del Código de Planeamiento, así como otras 37 ofertas que se ubican por fuera de la delimitación de los distritos y por ende no serán considerados en este análisis. Es importante advertir que el relevamiento registró ofertas en casi todos los distritos, a excepción de los A, F, H, M, N, O, P, V, Z.

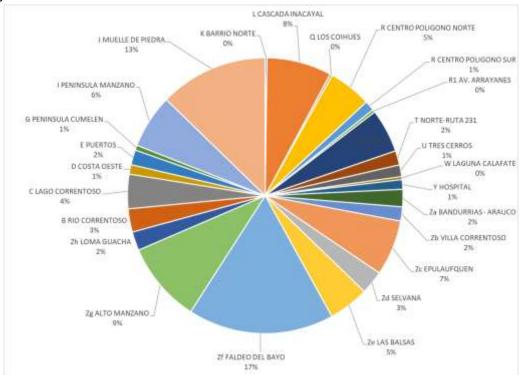




Fuente: En base a relevamiento propio, octubre 2025

En base a la superficie potencialmente construible por distrito, también se observa una distribución importante de la oferta. Los distritos más importantes son las zonas Zf - Faldeo del Bayo (17%), J - Muelle de Piedra (13%), Zg - Alto Manzano (9%), L - Cascada Inacayal(8%), Zc - Epulaufquen (7%).

Gráfico 2. Distribución de la superficie construible en oferta por distrito. Villa La Angostura. Octubre 2025



Superficie de los terrenos en venta

El relevamiento de octubre registró 466.255 m² de terrenos en oferta, lo que da un promedio de 2.343 m² por lote. Los distritos con promedio de lotes de mayor tamaño son J - Muelle de Piedra (7.877 m²), B - Río Correntoso (4.495 m²) E - Puertos (4.322 m²), casi el doble de la media de VLA, y los de menor tamaño se encuentran en U - Tres Cerros (759 m²), Y - Hospitales (799 m²), Q - Los Coihues (1.009 m²), K - Barrio Norte (1.011 m²), y Ze - Las Balsas(1.066 m²)¹.

_

¹ Un caso especial se encuentra en el distrito L cuyo promedio se ve incluido por una gran oferta de más de 30.000 m2, y que no resulta útil comparar con el resto.

2493 1466 1011 759 1661 1009 1930 1656 390 1894 1066 Superficie de lote 3629 Promedio (m2) Menos de 1.000 1.001 - 2.000 2.001 - 3.000 3.001 - 4.000 Mas de 4.001

Mapa 1. Superficie promedio de lote ofertado por distrito. Villa La Angostura. Octubre 2025

La localización puntual de las ofertas y su graduación por la superficie del terreno permite reconocer que, si bien en las zonas alejadas del centro se encuentran lotes de mayor tamaño, es posible encontrar grandes superficies por toda la localidad.

Tamaño de lote Superficie m2 Menos de 1.000 1.001 a 2.000 2.001 a 3.000 3.001 a 4.000 Mas de 4.001

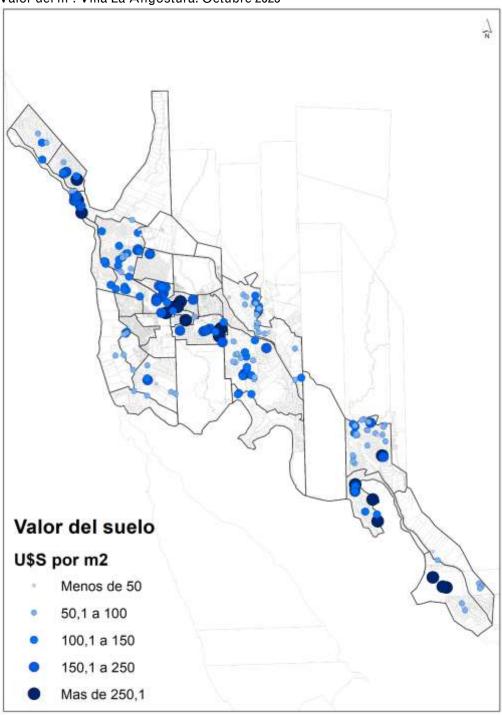
Mapa 2. Lotes en oferta por tamaño. Villa La Angostura. Octubre 2025

Valor del suelo

El promedio de valor de suelo en este relevamiento es de U\$S 134 por m², con montos que oscilan entre U\$S 30 y 500 por m². En el mapa siguiente se encuentran las ofertas según el valor por m² de suelo independientemente de la capacidad constructiva. Puede notarse tres zonas donde se encuentran ofertas de mayor valor, en el entorno

del centro de VLA, en la zona de Puerto Manzano/Muelle de Piedra y en la zona del Correntoso y Bandurrias.

Mapa 3. Valor del m². Villa La Angostura. Octubre 2025

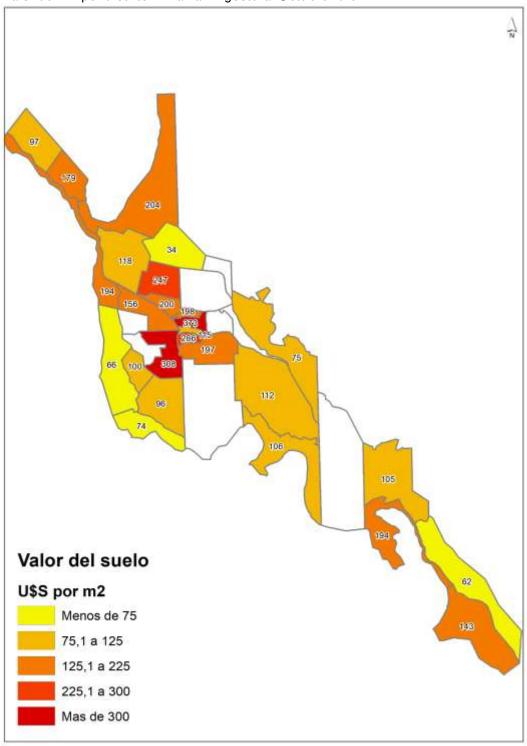


Fuente: En base a relevamiento propio, octubre 2025

Los distritos con promedios mayores de valor de m^2 son R - Centro Polígono Sur (U\$S 373), W - Laguna Calafate (U\$S 308), R - Centro Polígono Norte (U\$S 286) y K - Barrio Norte (U\$S 247). Asimismo, los distritos con menores valores de m^2 son L - Cascada Inacayal (U\$S 34), Zh - Loma Guacha (U\$S 62), D - Costa Oeste (U\$S 66) y

E - Puertos (U\$S 74). El siguiente mapa refleja que la zona céntrica concentra los mayores valores de suelo.

Mapa 4. Valor del m2 por distrito. Villa La Angostura. Octubre 2025.



Fuente: En base a relevamiento propio, octubre 2025

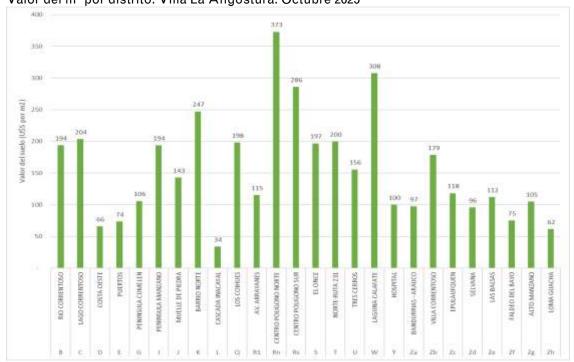


Gráfico 3. Valor del m² por distrito. Villa La Angostura. Octubre 2025

Valor del m² construible

Los distritos con la mayor constructibilidad o porcentaje de FOT (Factor de Ocupación Total), según la normativa CPUAM, se ubican en el centro de la ciudad (R - Polígono Centro Norte y Sur con 90%, R1 - Av. Arrayanes con 130%) y en sus inmediaciones (Q - Pascotto y S - El Once, ambos con 40%), mientras que el resto de los distritos mantiene un FOT de 30%.

La normativa en la zona céntrica es muy superior al resto de la localidad, con una densificación potencial comparativamente alta, aunque resulta baja en relación a otras ciudades del país. Los distritos R tienen un FOT entre 90 y 130%

30% 30% 30% 30% 30% Constructibilidad 30% Sin ofertas FOT 30% 30% 40% 90% 130%

Mapa 5. Porcentaje de constructibilidad (FOT) por distrito. Villa La Angostura. Octubre 2025.

El análisis de la superficie construible promedio por distrito, permite reconocer el tamaño de las construcciones que podrán desarrollarse en cada caso. Exceptuando el caso del distrito L - Cascada Inacayal, en el resto de los distritos, oscilan entre 200 y 2000 m². Las superficies construibles mayores se encuentran en los distritos J - Muelle de Piedra, R - Centro, B - Río Correntoso, E - Puertos, Zh - Loma Guacha, Zf - Faldeo del Bayo, por encima de los 1.000 m². En cambio, los promedios de superficies construibles más bajos se encuentran en los distritos U - Tres Cerros, Y - Hospital, K - Barrio Norte, y Ze - Las Balsas, donde no alcanzan los 400 m². El promedio general de la superficie en oferta es de 746 m² construibles.

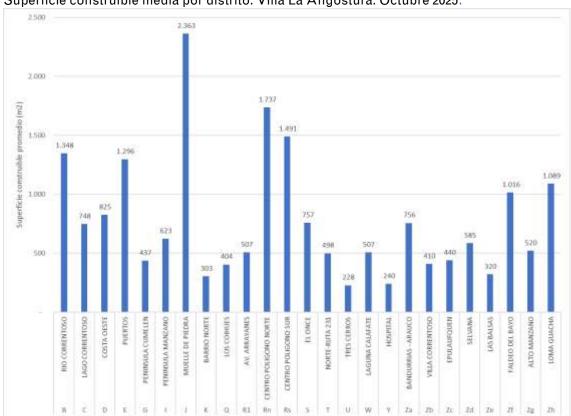


Gráfico 4. Superficie construible media por distrito. Villa La Angostura. Octubre 2025.

Fuente: En base a relevamiento propio, octubre 2025

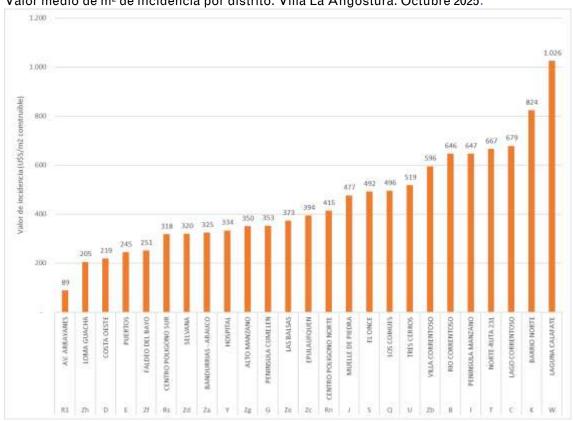
El valor del m² construible para la totalidad de los distritos es de U\$S 418 por m². Sin embargo, la diferencia entre los valores máximos y mínimos por distritos no representa la situación de la mayor parte de las ofertas, que, por el contrario, se encuentran dentro de un rango relativamente corto de valores. Como se puede advertir en el gráfico siguiente, las diferencias del valor medio de m² de incidencia entre distritos es importante entre los extremos, mientras que el 80% de las superficies en oferta se encuentran en un rango entre U\$S 250 y 650 el m². En este sentido, el valor promedio para toda la localidad representa de manera consistente la mayor parte del mercado².

² La diferencia entre el distrito de mayor valor y el de menor valor en Villa La Angostura, es menor a la diferencia de valor de incidencia entre barrios de la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.

Este gráfico representa el valor medio del m² construible por distrito con valores ascendentes, reflejado en el mapa siguiente. Los mayores valores se encuentran en la región norte y centro de la ciudad (W - Laguna Calafate³, K - Barrio Norte, C- Lago Correntoso). La zona R1 - Av. Arrayanes se caracteriza por tener una constructibilidad muy superior al resto (FOT 130%), lo que determina que el valor de incidencia de los terrenos en oferta sea mucho menor al resto (U\$S 89 el m²). Por fuera de esta zona, en Península Manzano, se encuentran valores elevados, con un promedio de U\$S 647 el m², contrastando con sus distritos más cercanos.

Paralelamente, los distritos con menores valores de m² construible encuentran un foco al sur del centro de la ciudad (D - Costa Oeste, E - Puertos, Y - Hospital, Zd - Selvana), contrastante con los cercanos distritos de la zona centro con altos valores de m² construible.

Gráfico 5. Valor medio de m² de incidencia por distrito. Villa La Angostura. Octubre 2025.

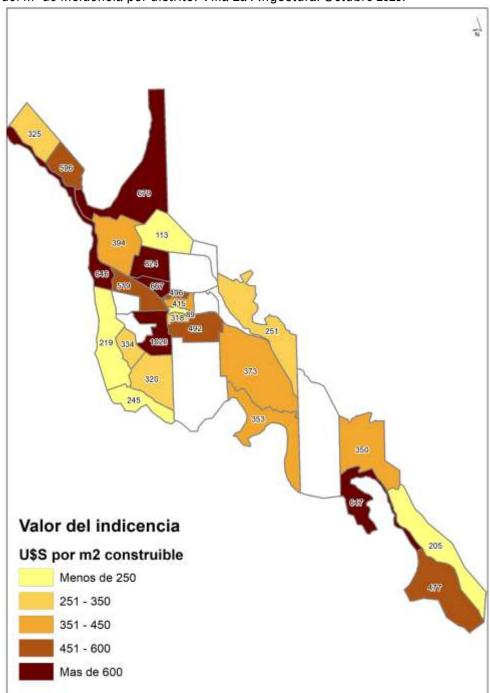


Fuente: En base a relevamiento propio, octubre 2025

.

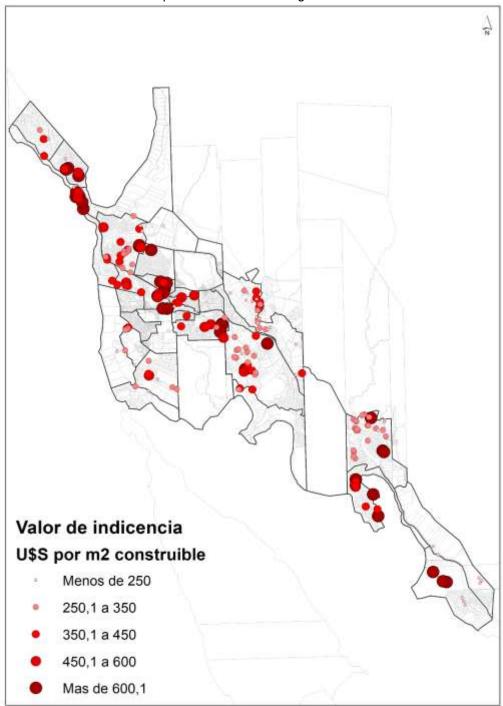
³ Ver Anexo II

Mapa 6. Valor del m² de incidencia por distrito. Villa La Angostura. Octubre 2025.



En el mapa siguiente es posible reconocer los valores promedio por distrito, pudiendo notar las zonas de mayor valor que se indicaron en el valor del suelo, y cierto patrón de valorización a lo largo de la Ruta 40. Se pueden reconocer 3 zonas donde el valor de incidencia es significativamente mayor, en el entorno del centro, en la zona de correntoso/Bandurrias, y en la zona de Puerto Manzano y Muelle de Piedra, repitiendo gran parte del patrón territorial del valor general antedicho. De manera aislada, también se encuentran algunos puntos de valor comparativamente alto en Barrio Norte (K) y Las Balsas (Ze9

Mapa 7. Valor del m² de incidencia por oferta. Villa La Angostura. Octubre 2025.



En el cuadro que sigue se pueden analizar los valores medios de incidencia por m2 por distrito. El conjunto de distritos que conforman la Banda Central (BC) tienen un valor medio de U\$S 344 por m². Los terrenos en la Banda Costera Interior (BCAI) tienen un valor medio levemente inferior, de U\$S 321 por m², mientras que la Banca Costera Lacustre (BCAL) los valores medios ascienden a U\$S 531 por m².

Cuadro 1. Valor medio de m² de incidencia por distrito. Villa La Angostura. Octubre 2025.

	Valor m2		
BAND A	ZONA	NOMBRE	construible (USD)
BCAL	В	RIO CORRENTOSO	646
BCAL	С	LAGO CORRENTOSO⁴	679
BCAL	D	COSTA OESTE	219
BCAL	E	PUERTOS	245
BCAL	G	PENÍNSULA CUMELEN	353
BCAL	I	PENÍNSULA MANZANO	647
BCAL	J	MUELLE DE PIEDRA	477
TOTAL	BANDA	COSTERA LACUSTRE	531
ВС	K	BARRIO NORTE	824
ВС	L	CASCADA INACAYAL	113
ВС	Q	LOS COIHUES	496
ВС	R	CENTRO POLIGONO NORTE	318
ВС	R	CENTRO POLIGONO SUR	415
ВС	R1	AV. ARRAYANES	89
ВС	S	EL ONCE	492
ВС	Т	NORTE-RUTA 231	667
ВС	U	TRES CERROS	519
ВС	W	LAGUNA CALAFATE	1.026*
ВС	Υ	HOSPITAL	334
TOTAL BANDA CENTRAL			344
BCAI	Za	BANDURRIAS - ARAUCO	325
BCAI	Zb	VILLA CORRENTOSO	596
BCAI	Zc	EPULAUFQUEN	394
BCAI	Zd	SELVANA	320
BCAI	Ze	LASBALSAS	373
BCAI	Zf	FALDEO DEL BAYO	251
BCAI	Zg	ALTO MANZANO	350
BCAI	Zh	LOMA GUACHA	205
TOTAL	321		
TOTAL	418		

_

^{*} Ver Anexo II sobre el caso de mayor valor relevado

⁴ Dentro de las ofertas relevadas, se identificaron pocos terrenos en venta en barrio Dos Lagos, que tienen un tamaño medio de 2.288 m², un valor de suelo de U\$S 239 por m², y una incidencia de acuerdo a la normativa de la zona (C - FOT 30%) de U\$S 797 por m² construible.

Dentro de las ofertas relevadas, se identificaron pocos terrenos en venta en barrio Dos Lagos, que tienen un tamaño medio de 2.288 m², un valor de suelo de U\$S 239 por m², y una incidencia de acuerdo a la normativa de la zona (C - FOT 30%) de U\$S 797 por m² construible.

El mercado inmobiliario y la densidad de población

En este apartado se incorpora la comparación de los datos del relevamiento de valor del suelo en relación a la densidad de población residente de cada zona. Aquí se busca confirmar o no la hipótesis sobre la existencia de una relación entre la valorización del suelo y la densidad existente.

En base a los datos censales, se consolidó la información de la población por las zonas definidas por el Código de planeamiento de VLA para poder realizar comparaciones. La localidad tiene una población de 14.609 (2022), en una superficie de 31 km², lo que determina una densidad de 471 habitantes por km². En el mapa siguiente, se representa la densidad de población por zona del Código.

Densidad por zona

Hab/km2

Menos de 300

300 a 600

600 a 1.500

1.500 a 2.200 Mas de 2.200

Mapa 8. Densidad de población por distrito. Villa La Angostura. Octubre 2025.

Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2022.

Si bien a grandes rasgos existe cierta relación entre el tamaño de los lotes ofrecidos y la densidad existente, se advierten algunas observaciones. En términos generales, en las zonas menos densas el tamaño tiende a ser mayor, sin embargo, no reviste una relación muy relevante. En el gráfico se encuentran identificadas las zonas del centro de Villa La Angostura (en celeste), y la zona W - Laguna Calafate, donde se identificó una oferta que desvía los valores (En rojo).

En relación al valor del suelo, no se puede verificar una correlación relevante con la densidad, encontrándose promedios de alto valor tanto en zonas densas como en zonas menos densas. Es menos relevante aún la relación entre la densidad y el valor de incidencia de los lotes, tal como se puede observar en el gráfico siguiente. La potencialidad constructiva por zona no tiene una relación directa con la densidad de población existente.

Esta comparación permite reconocer que la valorización del suelo en Villa La Angostura no guarda relación con la densidad de población existente. Otros factores, como valores paisajísticos y vistas lacustres, pueden tener una incidencia mayor en los precios.

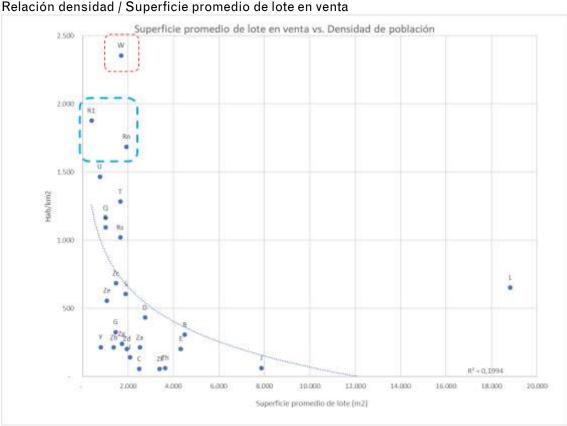
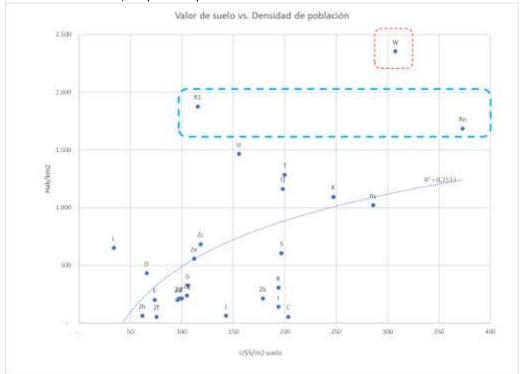


Gráfico 6 Relación densidad / Superficie promedio de lote en venta

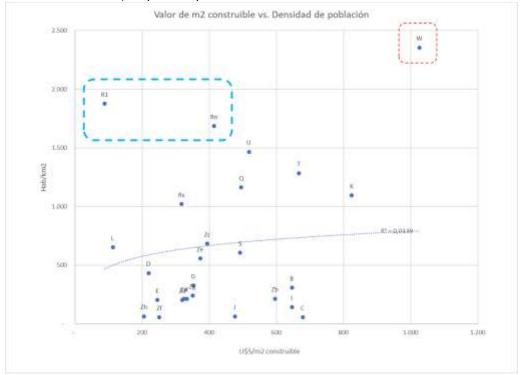
Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2022 y relevamiento octubre 2025.

Gráfico 7 Relación densidad / Superficie promedio de lote en venta



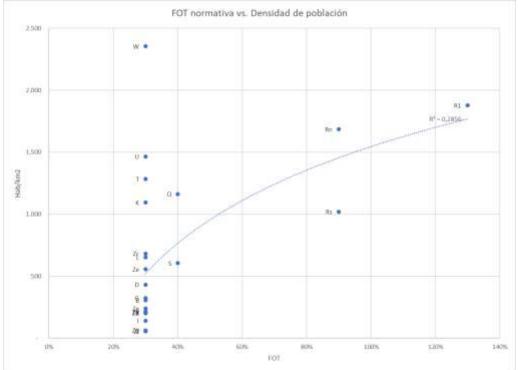
Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2022 y relevamiento octubre 2025.

Gráfico 8 Relación densidad / Superficie promedio de lote en venta



Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2022 y relevamiento octubre 2025.





Fuente: Elaboración propia en base a INDEC, Censo Nacional de Población y Vivienda 2022 y relevamiento octubre 2025.

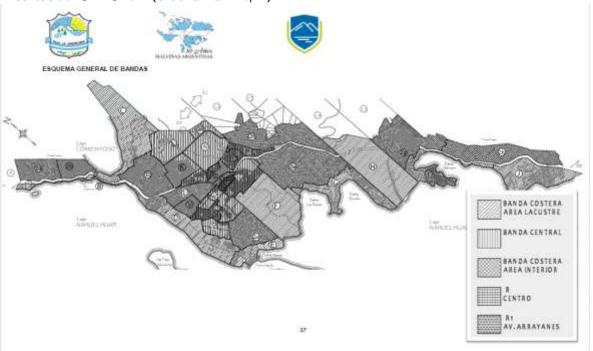
ANEXO I - Constructibilidad según normativa

Cuadro 2. Potencialidad constructiva según distrito.

	Potencialidad constructiva (%)		
Banda Costera	Área Lacustre	"A": Última Esperanza	_4
		"B": Río Correntoso	30
		"C": Lago Correntoso	30
		"D": Costa Oeste	30
		"E": Puertos	30
		"F": Mallín Grande	_4
		"G": Península Cumelén	30
		"H": Río Bonito	_4
		"I": Península Manzano	30
		"J": Muelle de Piedra	30
	Área Interior	"Za": Bandurrias-Arauco	30
		"Zb": Villa Correntoso	30
		"Zc": Epulafquen	30
		"Zd": Selvana	30
		"Ze": Las Balsas	30
		"Zf": Faldeo del Bayo	30
		"Zg": Alto Manzano	30
		"Zh": Loma Guacha	30
Banda Central		"K": Barrio Norte	30
		"L": Cascada Inacayal	30
		"M": Parque Industrial	_4
		"N": Alto Piedritas	30
		"O": Las Piedritas	70

"P": Los Volcanes	30
"Q": Pascotto	40
"R1": Avenida Arrayanes	130
"R2": Bv. Nahuel Huapi	100
"R": Centro	90
"S": El Once	40
"T": Norte Ruta 231	30
"U": Tres Cerros	30
"V": Peumayen	40
"W": Laguna Calafate	30
"X": Barrio Mallín	65
"Y": Hospital	30

Mapa Distritos del CPAU 2012 (ordenanza 4220/12)

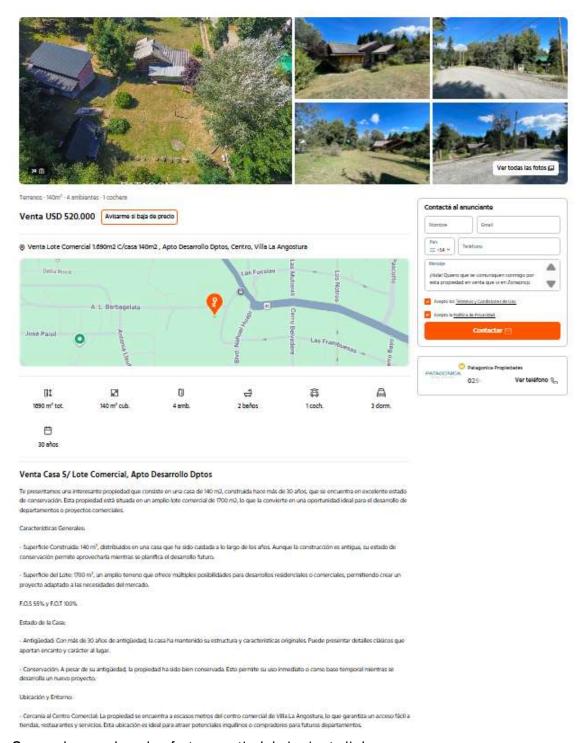


Fuente: Ordenanza 4220/12 - Villa La Angostura

⁴Los distritos A, F, H y M no tienen una potencialidad constructiva definida por la normativa CPUAM.

ANEXO II - Análisis del terreno con mayor valor relevado

El lote con mayor valor relevado se registró en la zona W Lago Calafate, correspondiente a un terreno de 1.690 m² con un precio de U\$S 520.000. Esto resulta en un valor por m² de U\$S 308. Según el FOT base del distrito (30%), la constructibilidad es de 507 m², lo que resulta en un precio de incidencia de U\$S 1.026 el m² construible.



Se puede acceder a la oferta a partir del siguiente link:

https://www.zonaprop.com.ar/propiedades/clasificado/vecltrin-venta-casa-s-lote-comercial-apto-desarrollo-dptos-55878062.html

Bibliografía de referencia

- Alvarez de Celis, Fernando (compilador) (2024) Plusvalías. Experiencia de municipios en herramientas de generación de suelo, captación de plusvalías y desarrollo territorial. Colección Experiencias. Tejido Urbano. 2024 https://tejidourbano.org.ar/publicaciones-tejido/coleccion-experienciasplusvalias/
- Barcia, Jakeline Jaramillo, and Wladimir Roser Ortiz. (1996). Mercado del suelo en Quito. Municipio del Distrito Metropolitano de Quito, Dirección General de Planificación, #13. Quito, Ecuador.
- Jansson, A. (2000). Función de precios hedónicos de viviendas y adaptación del test reste en modelos no lineales. Aplicación del modelo Box & Cox a los precios de las viviendas de la ciudad de Catamarca, Argentina. Pharos, vol. 7, núm. 2, noviembre-diciembre, 2000. Universidad de Las Américas Santiago, Chile.
- Meloni, O. y Nuñez, F. (2002). Determinantes de los Precios de Mercado de los Terrenos en San Miguel de Tucumán. Documento para la Universidad Nacional de Tucumán.
- Ronconi, L., Casazza, J., Monkkonen, P. y Reese, E. (2012). Análisis de las características del funcionamiento del mercado de suelo en tres ciudades de la Argentina: Buenos Aires, Córdoba y Rosario. Estudio realizado con el apoyo de la Red de Centros de Investigación de América Latina y el Caribe del Banco Interamericano de Desarrollo en el marco del proyecto de investigación "Land Markets in Latin America and Caribbean Cities".
- Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública de la Nación (2019) Guía para la elaboración de normativa urbana.
- https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/guia_normativa_urbana.pdf
- Secretaría de Planificación Territorial y Coordinación de Obra Pública de la Nación (2018) Argentina Urbana: https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/au_2018.pdf
- Smolka, M. (2013). Implementing Value Capture in Latin America. Policies and Tools for Urban Development. Policy Focus Report. Lincoln Institute of Land Policy